



EXPUNERE DE MOTIVE

Este incontestabil faptul că măsurile fiscale liberale propuse prin diferite inițiative parlamentare între anii 2012-2015, care ulterior au fost incluse în Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, au generat o puternică atractivitate a mediului economic din România, un flux important de investiții străine directe purtătoare de know how, precum și ritmuri înalte de creștere economică, cu implicații pozitive asupra recuperării decalajelor de dezvoltare dintre economia românească și media Uniunii Europene.

Rezultatele pozitive aduse de noul Cod fiscal provin, în principal, din modalitățile fiscale stimulative în care a fost privit contribuabilul român, din facilitățile oferite pentru conformarea fiscală voluntară, din atractivitatea nivelului impozitelor și taxelor prevăzute, comparativ cu dinamica fiscală a statelor europene. Aceste aspecte au fost confirmate ori de câte ori, prin măsuri discreționare, decidenții guvernamentali au estimat în mod eronat că, prin majorări intempestive ale regimului de impozitare și prin măsuri coercitive (inclusiv sancționarea penală a contribuabililor), vor fi obținute venituri bugetare suplimentare. Realitatea economică a demonstrat contrariul – ori de câte ori s-au aplicat măsuri de simplificare și bonificații fiscale, conformarea fiscală voluntară a crescut, iar nivelul încasărilor din venituri fiscale la bugetul general consolidat s-a majorat.

Nu întâmplător, în actualul context de incertitudine economică la nivel european și internațional, mai multe economii europene fiind în risc de recesiune din cauza crizei energetice, România înregistrează creșteri importante ale fluxului de investiții străine, relocări pe teritoriul țării noastre ale unor companii importante la nivel mondial, precum și o creștere economică estimată



relativ importantă. Ar fi deosebit de grav să se adopte, din nou, măsuri eronate, orientate către companiile cu capital străin, sub false argumente naționaliste și într-o simplă și eronată logică electorală. Datele furnizate de Banca Națională a României și Camera de Comerț și Industrie a României arată foarte clar faptul că investițiile străine au pondere covârșitoare în economia națională, că zeci de mii de firme românești depind de comenzile marilor companii străine, că zeci de mii de firme au apărut și s-au dezvoltat grație companiilor străine, că sute de mii de locuri de muncă superioare sunt asigurate în aceste companii și că salturile tehnologice ale economiei României au fost sprijinite de transferurile de know how și tehnologie realizate de firmele străine. Mai mult decât atât, un tratament diferențiat al operatorilor economici contravine atât Constituției României, cât și Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană.

Cu toate acestea, în ciuda eforturilor realizate în ultimi ani de către Guvernul României și Agenția Națională de Administrare Fiscală, ponderea veniturilor bugetare raportată la PIB a rămas în continuare la aproximativ 31%-32% din PIB, cu aproape 10% mai puțin decât ponderea veniturilor bugetare la nivelul mediei Uniunii Europene, în timp ce cheltuielile publice au determinat o presiune constantă asupra datoriei publice și cheltuieli cu dobânzile la peste 2% din PIB în anul 2022.

Însă, este evident că, în actuala configurație a cadrului legislativ fiscal, ANAF nu poate să genereze venituri mai mari, decât printr-un ansamblu de facilități și stimulente, printr-un tratament non-discriminatoriu al tuturor contribuabililor, care să-i încurajeze pe operatorii economici să declare în integralitate profiturile, să fie stimulați să facă acest lucru și să plătească la termen obligațiile fiscale.



Pentru realizarea acestor obiective majore, respectiv stimularea mediului economic intern, stimularea creșterii economice și creșterea încasărilor bugetare, fără de care nu se poate genera un spațiu fiscal suficient de mare pentru a asigura majorări de venituri în administrație publică, în sistemul de sănătate, în sistemul de educație și în sistemul public de pensii sau pentru investiții publice, propunem adoptarea următoarelor măsuri fiscale:

- Contribuabilii care, în anul curent, calculează și declară un profit impozabil mai mare decât în anul precedent, doar pentru diferența rezultată vor datora un impozit pe profit o cotă de 10%, în timp ce pentru restul obligației fiscale vor datora o cotă de 16%;
- Contribuabilii încadrați ca plătitori de impozit pe profit și contribuabilii plătitori de impozit pe venitul microîntreprinderilor care achită impozitul datorat trimestrial/plata anticipată trimestrială până la termenele scadente, vor beneficia de o bonificație de 10% calculată asupra impozitului datorat, numai dacă nu înregistrează debite la nivelul bugetului general consolidat. Trebuie menționat faptul că această măsură, aplicată în mod diferențiat în anul 2020, și-a demonstrat pe deplin utilitate prin creșterea rapidă a veniturilor bugetare.

Pentru a răspunde exigențelor impuse de art.138 din Constituția României cu privire la bugetul public și la sursele de finanțare, precum și prevederilor cuprinse în Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, facem precizarea că impactul prezentei legi asupra veniturilor bugetului general consolidat (pe termen scurt, mediu și lung) va fi unul puternic pozitiv (anticipăm majorări ale veniturilor bugetare din impozitul pe profit de



minimum 2% din PIB în anul 2024, și minimum 3%, începând cu anul 2024), din următoarele considerente:

- Va genera un stimul puternic pentru declararea, în România, a valorii reale a profitului obținut, în scopul de a beneficia de cota redusă de impozit pentru diferența de profit;
- Va determina o scădere puternică a înclinației unor companii de a "exporta" profiturile în zone fiscale avantajoase (cote mai reduse de impozitare), pentru că va fi mai avantajoasă declararea profitului impozabil și plata impozitului în România;
- Profitul impozabil suplimentar declarat în anul $n+1$ (mai mare decât în anul anterior - n) și impozitat cu 10%, va fi impozitat în anul $n+2$ cu 16%, determinând o creștere semnificativă a veniturilor bugetare din impozitul pe profit pe termen lung. Așadar, orice contribuabil care dorește ca în anul $n+2$ să beneficieze din nou de cota de 10%, va trebui să obțină, să calculeze și să declare un impozit și mai mare decât în anul $n+1$, iar cota de 10% se va aplica doar pentru profitul suplimentar din anul $n+2$. Contribuabilii care nu declară impozite mai mari decât în anul precedent vor plăti în continuare doar cota de impozit de 16%.
- Bonificația de 10% nu reprezintă doar un tratament non-discriminator față de bonificația de care beneficiază persoanele fizice pentru plata anticipată a obligațiilor fiscale (impozite locale), ci și un stimul suplimentar pentru respectarea calendarului trimestrial de încasări bugetare, în vederea acoperirii, în timp real, a surselor de finanțare pentru cheltuielile bugetare.



Măsurile propuse prin prezenta lege se vor aplica începând cu anul fiscal următor, astfel încât, atât mediul economic, profesiile liberale, investitorii români și străini, cât și Agenția Națională de Administrare Fiscală să poată pregăti implementarea noilor măsuri.

De asemenea, măsurile propuse prin prezenta lege nu exonerează operatorii economici de alte măsuri fiscale impuse prin alte acte normative (de exemplu, plata contribuției de solidaritate prevăzută de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.186 din 28 decembrie 2022 privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1.854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie).

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

TABEL
cu inițiatorii propunerii legislative

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	Grupul parlamentar	SEMNĂTURA
1.	Florin-Claudiu ROMAN	Deputat PNL	
2.	Raluca TURCAN	Deputat PNL	
3.	<i>Bozdom Flutucă-Iulian</i>	<i>Deputat PNL</i>	
4.	ANDREI ALEXANDRU-IOAN	PNL	
5.	BOTA CĂLIN-IOAN	PNL	



6.	FĂGĂRAȘIAN VALENTIN	PNL	
7.	FĂCȘOI ANGILOA	PNL	
8.	ȘIȘOI GEORGE	PNL	
9.	VEȘTEAN CRISTINA	PNL	
10.	MARȘALIC JAROS NORBERT	PNL	
11.	ȘTOICA ȘTEFAN - BUCUR	PNL	
12.	POISIN RADU - MARIN	PNL	
13.	HORĂȚOI ȘTEFAN	PNL	
14.	BOȘCĂU CRISTINA	PNL	
15.	NAȚĂȚĂ ȘORIN	PNL	
16.	ȘTOICĂ MARIĂ	PNL	
17.	ȘIȘOI CĂTĂLINA	PNL	
18.	MARIĂ-GABRIELA HORGĂ	PNL	2.
19.	ȘIȘOI ȘTEFAN	PNL	
20.	COȘOVEANU MARIAN	PNL	
21.	GUȘĂ MICHAEL	PNL	
22.	ȘANDRU COSMIN	PNL	
23.	GIUGEA NICOLAE	PNL	
24.	ȘIȘOI CĂTĂLINA	PNL	
25.	NEAȘU NICOLAE	PNL	
26.	TĂPU NAZARE EUGEN	PNL	



27.	Adrien Flatau	PNL	
28.	GURAM VIGAL	PNL	
29.	BICA DINUT	PNL	
30.	Architel Vasile Cristian	PNL	
31.	Cristian Ioan	PNL	
32.	Munteanu Lucian Dino.	PNL	
33.	CHARLES CRISTIAN	PNL	
34.	Vela Ion Marcel	PNL	
35.	TOM JUAN MIRCEA	PNL	
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			



SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	483
Data.	23.02.2023

Parlamentul României

Senat

Către Biroul permanent al Senatului

Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ, senator ales în Circumscripția electorală nr. 26 Maramureș, în conformitate cu prevederile art. 92 alin. (4) și ale art. 95 din Regulamentul Senatului în vigoare, vă rog să luați act de faptul că doresc să devin co-inițiator al Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (B142/2023).

Vă menționez că această inițiativă legislativă nu a fost dezbătută de către nici o Cameră a Parlamentului.

Cu deosebită considerație,

Senator PNL

Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ